

# 專業議政



專業議政

THE PROFESSIONALS GUILD

## 就第二輪抗疫防疫基金發表建議書

2020年4月2日



新型冠狀病毒疫情嚴峻，隨著世衛宣佈「全球大流行」，疫情已從局部走向全球，而當初估計只屬短期疫情，很可能也會延續頗長的時日，因此無論規模、時間以至感染及死亡的人數都進入了新的階段。立法會 2 月通過的「防疫抗疫基金」（以下簡稱 抗疫基金），已不足以回應市民和受影響行業的實際需要。3 月 27 日，政府宣佈將會啟動第二輪「抗疫基金」，支援未被納入首輪基金支持的行業。這是從財政上協助市民和各行各業渡過難關，是極有需要的。就目前政府支援不足的地方，專業議政現提出一系列建議，目的為提升醫療衛生服務及福利、改善教育支援、推動經濟及創新科技發展，及支援會計界、法律界等專業行業度過時艱。

## （一）加強支援醫療衛生服務

在「防疫抗疫基金」下，政府早前向醫管局撥款 47 億元，以加強五項支援措施，當中包括讓醫管局用於參與抗疫工作前線人員的相關人手開支，例如擴闊及上調特別酬金計劃下的津貼，增聘臨時及中介人員；增購醫護人員的個人防護及其他相關裝備；及發放特別租金津貼予有需要員工，讓他們暫時租住酒店或其他處所；提升檢測及化驗室儀器，以及支援醫院清潔、運輸及物流。

隨著輸入個案及本地確診個案大幅上升，本港疫情已進入新階段，醫院隔離病床爆滿，有確診者需在家中等候 40 小時才獲送院，多宗本地確診個案源頭未明，社區爆發風險劇增，情況極為嚴峻。因此，政府當局必須加強支援公立醫院服務及人手、支援私營醫療服務、增加院舍資源、以及設立社區精神健康團隊，進一步提升及加強防疫抗疫工作。

### 1. 支援公營醫療服務及人手

公營醫療服務方面，政府應加大力度支援醫管局的防疫及抗疫能力，以增加隔離病房設施、人手支援及補償、防護裝備、職員病毒測試及相關儀器設備。因應現時疫情情況，社區可能有不少隱形病人到公立醫院求診，而早前亦曾有普通病房接收病人後才獲知病人的病毒測試呈陽性，但醫管局未有安排病房員工進行病毒測試，而院方只對該個別 cubicle 進行消毒和清潔後，便繼續安排其他普通病人



入住，有關安排令醫護人員非常擔心自身及其他病人會受到感染。故此，政府必須進一步增撥資源予醫管局，做好準備，包括加強防護裝備、隔離設施、病毒測試、加建臨時醫院、設立二線隔離病房及當中所需的人手、培訓及設備等，以防疫症在醫院爆發。此外，醫管局亦應進一步放寬及擴闊「緊急特別應變津貼」及「特別租賃津貼」、額外休息日等補償方案的申請門檻及範圍，有關支援及補償不應只限制在高風險工作的醫護人員，應擴展至曾照顧確診病人的醫護人員。還有，有不少專職醫療人員反映他們在 dirty team 或隔離病房為病人進行抽痰等高風險工作，卻因院方認為他們並非大部份時間在 dirty team 或隔離病房工作為由而拒絕提供津貼，此做法對這些專職醫療人員極為不公，應立即糾正，一視同仁，為所有曾接觸確診病人的醫護提供一切可行的支援及補償。

## 2. 支援私營醫療服務

在疫情期間，不少在私營市場執業的專職醫療人員，如脊醫、言語治療師、營養師、職業治療師、物理治療師、放射治療師反映在購買個人防護裝備上非常困難，而有關專業需要近距離為市民提供服務，在缺乏防護裝備的情況下，他們很難確保自身不被感染及防止社區感染，因此很大機會被迫暫時停業。因此，政府在推行第二輪防疫抗疫基金時應為這一群正在社區為市民提供各項醫療服務的專職醫療專業提供適切援助，令他們得以在這艱難時期繼續經營，在社區繼續為市民提供服務。此外，在疫情期間，公立醫院已減少不少非緊急及非必要服務，包括延後例行檢查、預約手術、專科門診、專職醫療及普通科門診的大部分覆診。因此，政府當局應增加資源及擴闊公私營協作計劃，讓病人在社區接受醫療服務。

## 3. 支援院舍及早作好準備

還有，早前曾有院舍出現懷疑個案，業界擔心一旦在院舍爆發疫情時，現時的檢疫中心不適合長期病患或體弱院友入住的問題，而院舍的環境、房間分隔情況、防感染措施、保護裝備、醫護人手等亦不足以在疫症爆發時為院友提供合適及安全的照顧，對院友及職員的健康及安全構成威脅。因此，政府當局除了要為院舍提供指引、及早識別懷疑個案，並增加資源加強防感染措施外，亦應及早與業界商討應對方案，一旦有院舍爆發疫情時為院友及職員提供合適的照顧及安排。

#### 4. 成立社區精神健康團隊

眾所周知，自數月前「反修例運動」開始，香港整體的情緒健康狀況已經急轉直下。再加上，新冠肺炎疫情，令不同年齡層的市民也可能面對情緒困擾。在疫情發展初期，各方面大量的疫情資訊，不少人擔心受感染、四出張羅口罩及消毒用品，甚至出現「糧食荒」、「廁紙荒」，令人感到擔心，這份擔心可能已成病態。此外，大部分人的生活習慣已改變，包括全港學生停課、部分公司允許員工在家工作、減少社交接觸，打亂了生活規律，或會造成一定壓力。巨大的壓力可引起焦慮症或抑鬱症。當我們持續處於高度戒備的狀態，精神壓力一直累積，便會漸漸出現焦慮、失眠等徵狀，直接及間接地影響香港人的精神健康。另外，早前中大醫學院賽馬會公共衛生及基層醫療學院就有關市民對疫情的風險感知及心理行為反應進行調查發現，有98%受訪者對疫情表示焦慮，平均焦慮指數8.82分，屬「達臨界點」的水平。因此，政府當局不應忽視香港市民的精神健康需要，在推動第二輪「防疫抗疫基金」時應投放資源，在社區中加強精神健康服務，設立熱線，透過專業的醫療團隊為有精神健康困擾的人士作出跟進。

總的來說，我們認為政府當局在推行第二輪「防疫抗疫基金」時，應照顧醫療衛生服務的需要及市民的健康，方能對抗疫情。

## (二) 加強對有需要階層的支援

我們認同政府有必要發放第二輪基金，惟基金必須先照顧社會上最有需要和遭到忽略的一群。事實上，雖然疫情的打擊不分階層，但貧窮人士、幼童、長者、殘疾人士及照顧者在資源及身體狀況等限制下，往往最容易受影響。

政府除了使用「抗疫基金」之外，過去亦透過社會福利署向相關津助／合約制下的服務單位及所有安老院和殘疾人士院舍等提供兩輪特別津貼，又於本月向附設於非資助幼稚園的幼兒中心發放特別津貼，以協助這些單位或中心購買個人防護裝備及消毒用品。此外，社署於因應個別院舍及家居服務隊有常規員工須接受檢疫而導致人手緊絀，向服務單位提供一次性的「人手支援特別津貼」；也發放「住宿服務員工特別津貼」，以表對員工竭力維持住宿照顧服務的認同及謝意。上述各項特別津貼均有需要考慮延長。

### 1. 加強家居照顧服務，照顧有需要的長者及殘疾人士

疫情令服務體弱長者及殘疾人士的家居照顧及日間中心服務僅能維持有限度服務，全面恢復無期，大部份服務使用者及其照顧者只能留在家中，其身心及日常生活皆受到嚴重影響。事實上，這些體弱長者及殘疾人士大部份需要長期護理及照顧，部份需要日常訓練以維持其能力和身體機能，長期缺乏訓練會令其能力倒退。

政府應制定應變策略，向服務單位提供所需防疫裝備，包括口罩、手套及保護衣等，在確保機構能提供足夠裝備的前題下，加強家居照顧服務，以增加體弱長者及殘疾人士在疫情期間的支援。政府亦應積極研究善用疫情所產生的各種閒置空間或食肆商舖，以解決家庭照顧服務廚房空間不足等問題。考慮到部份恆常到日間中心進行各種訓練的服務使用者，政府應在確保機構有足夠裝備下增設個別上門訓練服務，以紓緩他們迫切的服務需要。第二輪抗疫基金可作出相關資助。

### 2. 支援特殊學習需要的學童作有限度訓練

疫情同時令幼稚園、特殊幼兒中心、早期教育及訓練中心僅能維持有限度服務，

有特殊學習需的學童幾乎完全失去返校訓練的機會，缺乏足夠和適切的訓練會令其能力倒退，對於明年升續小一而失去訓練機會的特殊兒童情況極不理想。

政府應向服務單位提供所需防疫裝備，包括口罩、手套及保護衣等，在確保這些中心及學校在有足夠裝備的前題下，上門為學童提供訓練服務。建議第二輪抗疫基金為這些中心及學校提供交通費、購買訓練器材等津貼，以配合上門訓練的需要。

### **3. 為失業或就業不足人士設立失業及就業不足津貼**

疫情持續令香港經濟轉差，商舖倒閉或裁員情況越趨嚴重。香港最新失業率為 3.7%，是 9 年來的新高，消費及旅遊相關行業失業率升至 6.1%，未來進出口及物流業亦將會是「重災區」，這對基層家庭的打擊尤其顯著。政府第一輪「抗疫基金」只向合資格在職家庭津貼(職津)及學生資助住戶發放特別津貼；然而，該津貼只是一次性措施，金額不足以應付較長時間失業的生活開支，也忽略了過去因各種原因而未有領取職津及學生資助的家庭。

建議第二輪抗疫基金為失業及就業不足人士發放每月上限 \$5,800 的「失業及就業不足津貼」，發放期不應少於六個月，並考慮住戶家庭人數，相應節調津貼水平，由職津辦負責審批。政府應立即調低申領職津的工作時數要求，以支援就業不足人士；同時應寬鬆處理因公司倒閉或裁員而失業的申請者，以較簡單的申報方式讓更多失業人士得到短期的支援。

### **4. 設立短期職位，吸引失業人士進入護理及照顧服務業**

長者及殘疾人士照顧的護理員職位空缺仍然持續高企，而且，疫情令體弱長者、殘疾人士及特殊學習需要兒童的家居照顧服務和上門支援服務的需要增加，護理及照顧服務需要更多勞動力以回應服務需要；另一方面，面對商舖倒閉或裁員潮，不少勞動人口面對失業問題。過去依靠旅遊和零售業的經濟模式早已為人所垢病，政府應藉此危機作出改變。建議政府制定吸引失業人士進入護理及照顧服務業，利用第二輪抗疫基金設立短期護理及照顧職位，一方面讓失業人士可嘗試從事護理及照顧服務業的工作，另一方面紓緩家居照顧服務或院舍照顧服務疫情期間人手不足的問題。

## 5. 支援露宿者入住酒店或民宿

露宿者長期在街上逗留甚至露宿，感染新型冠狀病毒的風險不容忽視。隨著麥當奴於晚上六時停止所有堂食，令「麥難民」無法再繼續以麥當奴作為夜間休息的地方，加上政府立法禁止四人以上於公眾地方聚集，露宿者集體在街上露宿也有機會觸犯法例。本來，政府設有臨時庇護中心供有需要的市民入住，惟民政署指臨時庇護中心只會在天災時才會開放。

考慮到疫情的持續性，臨時庇護中心本身又欠缺足夠的設施作長期住宿或生活用途，建議政府參考英國倫敦的做法，透過第二輪抗疫基金支援社署及各露宿者服務單位已登記的露宿者在疫情期間入住酒店和民宿。

## 6. 協助非資助慈善機構

疫情除打擊商舖生意外，亦影響非資助慈善機構的整體營運。各項基金因各種原因而減少對機構的資助，機構本身賺取收入的業務亦受市道所影響而減少收入，機構只能透過減少服務來維持運作，最終影響服務使用者；據悉部份非資助慈善機構已面對財政困難，有機會在三至六個月內倒閉。建議第二輪抗疫基金制訂短期措施，為香港社會服務聯會轄下的非資助機構、公益金會員機構、接受賽馬會或政府基金資助的機構支付員工薪金，以\$20,000月薪為上限，支付最少六個月的薪金開支，避免非資助慈善機構倒閉，同時亦確保員工不會失業。

## 7. 協助社會企業

雖然政府在第一輪抗疫基金推出措施為零售業及飲食業提供一次性資助，但不少社會企業由於其本身業務並非零售及飲食業而未能受惠。事實上，各行各業面對疫情均受到嚴重影響，市民減少社交接觸和外出令消費減少，企業安排在家工作、學校停課加上社福機構僅維持有限度服務亦引發連鎖效應，令一些社會企業的生意額大減，有倒閉的風險。不少社會企業以創新方式協助社會上的弱勢社群，以商業手法在香港社會推廣共融的價值，政府應當支持。建議第二輪抗疫基金為社聯《社企指南》內的所有社企提供一次性資助，以支援社會企業繼續營運。

## (三) 改善教育支援

在教育方面，政府除了使用「抗疫基金」之外，過去還通過教育局向學校發放「防疫特別津貼」，協助學校抗疫。教育界的主體是由公共財政支持的公營學校體系，影響相對輕微，但需要購買大量物資，上述「防疫特別津貼」有延長的必要。同時，我們不應忽略私立學校、非正規教育機構和個別為教育作出貢獻的自由業者，他們在疫情中處境困難，亟待支援。我們希望第二輪「抗疫基金」能夠補漏拾遺，協助這些機構和人士。

### 1. 加強教育局給全港學校的「防疫特別津貼」

教育局在 2 月宣布向全港學校發放一筆過「防疫特別津貼」，以幫助學校補充其防疫物資、清潔校園等等。津貼額按學校類別及規模，由 1 萬元至 2.5 萬元不等，惠及約 2,200 所學校，涉及額外開支約 4.2 千萬元。根據學校反映，由於口罩價格急升，部分防疫物資如檢測體溫的儀器和消毒裝置昂貴，現有資助額並不足夠。我們建議給全港學校資助額增加一倍，改為一次過發放 2 萬元至 5 萬元不等。

### 2. 加強資助幼稚園和幼兒中心

為協助幼稚園及幼兒中心面對因疫情影響在營運上遇到的困難。教育局及勞福局在 2 月分別宣佈為幼稚園及幼兒中心提供一筆過支援津貼。參加幼稚園教育計劃的學校因應類別(即半日制、全日制及長全日制)及規模可獲得 6 萬元至 16 萬元的津貼。至於非參加幼稚園教育計劃的學校，也一律可獲 8 萬元的支援津貼。額外開支約 1.2 億元。

而 258 間受資助幼兒中心每月合共獲得 2.1 千萬元；299 間非資助的幼兒中心則每月合共獲得 3.4 千萬元，為期 4 個月，合共 2.2 億元。由於停課日期比 2 月時的預算為長，家長為減省學費而讓子女退學情況更加嚴重，我們建議教育局應為所有幼稚園提供多一倍的一筆過支援津貼，而勞福局則應在 4 個月限期結束後，繼續撥款給幼兒中心，直至恢復正常為止。



### 3. 增加教育局給特殊學校宿舍的特別津貼

資助特殊學校的宿舍在停課期間一直保持運作，照顧有需要留宿的學生。為加強對這些宿舍防疫工作的支援，教育局在3月初宣布為21所設有宿舍的特殊學校提供一筆過的額外津貼。金額按核准宿額而定，由5萬元至15萬元不等，涉及額外開支為225萬元。由於停課日期一再延長，特殊學校的宿舍工作負擔按比例延長，將需要額外資源以維持其現有服務。我們建議教育局應為這些特殊學校的宿舍提供多一倍的特別津貼，讓學校按需要採購額外的防疫用品、外購清潔服務及支付宿舍部員工超時工作的開支。

### 4. 私立院校和私立中小學校

全港約有10多間私立大專院校和80多間私立中小學，這些學校在疫情中受到嚴重經濟影響，不少學生因為停課期長而陸續退學，學校學費收入大減，但仍要保持校園開放，涉及一定金額的防疫物資和員工開支。雖然私立中小學可獲1萬元至2.5萬元不等的「防疫特別津貼」，但相對於學校的損失實是微不足道。我們建議為每所私立院校和私立中小學提供一筆過支援津貼，金額按學校規模和學生人數而定，例如私立院校可獲20萬元至50萬元，私立中小學（包括國際學校）可獲10萬至20萬元。

### 5. 補習社和教育中心

全港約有數千所補習社及以訓練兒童才藝為主要的教育中心，絕大部分屬小型機構，設於屋邨商場和鄰近大廈，服務對象大多為初中和小幼學生，每間只有數十至數百學生，僱用數名至十數名全職或兼職導師。小型補習社和教育中心的功能，多是功課輔導、課餘托管、才藝培養等，對雙職父母和中下層家庭，其功能不可或缺。補習社和教育中心受疫情打擊，教育局又在1月底下達停課指令，影響極為嚴重。根據教育中心聯盟在2020年3月的調查，每間補習社或教育中心由原有平均9.1個員工，裁員至只有2.5個員工；由2月初至3月中的一個半月期間，每間平均虧損約22.5萬元。不少補習社零收入，面臨倒閉。與其他行業一樣，我們認為政府應該協助補習社和教育中心渡過難關，而且政府為其停課令負有道義責任，我們期望第二輪「抗疫基金」給予補習社和教育中心實質的協助。

## 6. 為學校提供培訓服務的導師

學校舉辦不少課外活動或培訓班，均有聘請校外的導師，當中包括不少運動員、藝術工作者及其他兼職教育工作者，不少人均依賴這些培訓工作維生。1 月以來，學校的課外活動及培訓班停辦，影響大量導師的生計。我們建議政府為他們提供特別津貼，按他們與學校在本學年已簽訂的合約但因疫情而無法履行的部分，向他們支付某一個比例（例如 6 成）的金額，以濟其燃眉之急。行政安排方面，可要求相關人士取得學校證明，並附上合約副本，經由學校向政府提出申請。

上述六項建議，可以通過第二輪「抗疫基金」或教育局加強其「防疫特別津貼」發放，我們期望政府積極回應。

## (四) 推動經濟發展及支援會計界

據了解，政府將會啟動第二輪「抗疫基金」。受疫情拖累，各行各業均受影響，會計師生計亦難以幸免。我們促請政府及香港會計師公會協助會計界擺脫困境，建議包括：

### 1. 要求豁免會計師年費

香港現時合共有大約 45,000 名註冊會計師，每人每年須向香港會計師公會繳交 \$2,300 會費延續其專業資格，其中約 5000 名執業會計師更需要額外繳交 \$5,050 以延續每年執業資格。此外，公會約有 19,700 名註冊學生，每人需繳交 \$600 年費。三者金額總數額約 1.4 億元。我們建議政府與公會商討豁免上述費用，與公會會員和學生同舟共濟。

### 2. 有條件向中小企業發放 5 萬資助金

截至 2019 年 9 月，本港的中小企業數目約為 34 萬間，佔本港商業單位總數 98% 以上，並聘用 130 萬人，佔香港總就業人數（公務員除外）的 45%。然而，本港中小企在疫情蔓延期間備受衝擊，在市場消費氣氛低迷下，不少僱主難以維持收支平衡，迫不得以作出裁員，甚至要無奈結業。為防止結業潮或裁員潮進一步惡化，我們提議政府可按中小企的人數規模，向企業有條件地發放一筆過的資助金，上限為 \$50,000，涉及最高金額約為 170 億，惟受惠企業則須承諾於獲得款項後半年內不得裁員。

### 3. 2 萬元失業援助金

香港經濟低迷，百業蕭條。本年 2 月失業率增 0.3 百分點至 3.7%，創 9 年新高，而就業不足率亦由 1.2% 上升至 1.5%，為 5 年來高位。由於失業率是滯後的經濟指標，相信未來日子就業情況只會更為不樂觀。近日，財政司司長陳茂波於網誌直言，目前市道較沙士時更為嚴峻。我們建議政府向就業滿 3 個月而遭裁員的人士提供 2 萬元現金津貼，以解失業人士燃眉之急。

#### **4. 要求會計師公會放寬 HKICPA Trust Fund 申請資格**

按公會最新年報顯示，截止 2019 年 6 月底，HKICPA Trust Fund 資產總值約 4 百萬，當中逾七成是 3 個月內的短期定期存款及現金。該信託基金的目的，是協助財務困難的會員渡過難關。據公會網站，會員可因喪親、年老、健康問題而失業，又或意外向基金申請援助。此外，失業至少六個月，並且有嚴重財務困難的會員，亦可申請幫助。我們希望公會能主動呼籲有需要的會員提出申請，並因應疫情放寬申請資格的限制，與會員共同進退。如有需要，公會亦應考慮注資 600 萬款項入基金內，以協助更多會員。

#### **5. 加強宣傳「中小企融資擔保計劃」及「中小企業信貸保證計劃」**

是次疫情對專業服務帶來一定影響，我們希望政府加強宣傳中小企融資擔保計劃及中小企業信貸保證計劃，幫助受影響的企業了解自己是否合乎申請資格，解決企業現金流問題，並盡可能簡化申請的程序。

## (五) 支援初創及科技界

受武漢肺炎疫情持續影響，有調查顯示大部分本地初創企業出現營運困難，有 4 成初創企業表示已經作出裁員行動止血，情況非常嚴峻。政府有必要提升對初創企業的支援，協助初創企業度過時艱。

1. 為合資格的本港創科初創企業提供最高 10 萬元之租金及營運開支津貼等即時財政援助，並開設新資助為本地中小企解決短期租金帶來的營運壓力；
2. 提供特別為初創企業而設的特快批核貸款計劃；
3. 就可能有風險投資者暫停投資部分初創企業的初期融資計劃或撤資，建議透過創科創投基金、數碼港投資創業基金等，以特定比例與風險投資者作出配對投資；
4. 增加系統分析/程序編製主任職系公務員招聘和採購本地 IT 中小企服務，加速政府數碼轉型及智慧城市發展；
5. 為資訊科技界專業人員提供每人 \$5000 的進修資助。

## (六) 支援法律界

截至 2019 年年中，本港約有 11 600 名執業律師及大律師。疫情之下，商業活動銳減，連帶法律專業服務需求同樣急跌，加上法庭長時間關閉，法律界與其他商業機構一樣，需要盡量節流，才能熬過這個難關。政府早前宣佈將啟動第二輪「抗疫基金」，我們促請政府今次須為第一輪「抗疫基金」補漏拾遺，協助法律界渡過難關。建議包括：

在政府層面：

1. 法律援助署應在收到帳單後 3 星期內（現時的服務承諾是 6 星期）支付律師費用，即時紓緩業界困境；
2. 將第一輪抗疫基金中，向零售業界發放的八萬元資助金計劃，建議擴展至涵蓋至法律業界；
3. 郭榮鏗議員已向律師會和大律師公會提出建議，視情況而定，退還或大幅減少 2020 年的執業證書費和專業彌償保險費，如兩個法律專業團體執行上述建議，我們要求政府承諾分別向兩個法律專業團體注入相同金額的補助金；
4. 提供資金予大律師公會和香港律師會，讓該兩個法律專業團體可向大律師和律師行提供短期免息貸款計畫；
5. 將所有大律師及符合資格的律師行納入「中小企融資擔保計劃」下推出新的百分百特別擔保，讓他們獲得低息貸款；
6. 發放相等於該名大律師或中小型律師行過去 12 個月的租金及員工總開支的 50%現金補助。

要求兩個法律專業團體：

1. 退還或大幅減少 2020 年執業證書費用及專業彌償保險費的費用；
2. 要求律師會批准所有豁免 2019/20 年度的專業進修計劃（CPD）的申請。

-完-